



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

RESOLUCIÓN No. 11 > 3489

POR LA CUAL SE NIEGA REGISTRO NUEVO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL TIPO VALLA COMERCIAL, SE ORDENA SU DESMONTE Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES.

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de sus facultades legales y las funciones asignadas de conformidad con las Leyes 99 de 1993 y 140 de 1994, en armonía con los Decretos 959 de 2000, 506 de 2003, 459 de 2006, 561 de 2006, 515 de 2007 y 136 de 2008, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y las Resoluciones 1944 de 2003, 110 de 2007, 927, 930, 931 y 999 de 2008, y

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el Artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C- 0535 de 1996 ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

(...) "...la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables.

De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas.



La Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas..."

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, reordenó el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organiza el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y dictó otras disposiciones.

Que la Ley 140 de 1994 reglamentó la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Que los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, que reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá, fueron compilados mediante el Decreto 959 de 2000.

Que el Código de Policía de Bogotá D. C., aprobado mediante Acuerdo 079 del 20 de enero de 2003, establece los principios básicos de la Publicidad Exterior Visual, así como otras disposiciones relativas al tema.

Que el Decreto 506 de 2003 reglamentó los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

Que la Resolución 1944 de 2003 proferida por el DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente, reglamentó el procedimiento para el registro y desmonte de los elementos de Publicidad Exterior Visual, así como el sancionatorio, en el Distrito Capital.

Que el Decreto 459 de 2006, declaró el estado de prevención o Alerta amarilla en el Distrito Capital, respecto de Publicidad Exterior Visual, por un término de doce (12) meses a partir del 10 de noviembre de 2006.

Que el Decreto 561 de 2006 estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Medio Ambiente y determina las funciones de sus dependencias.

Que mediante Decreto 515 de 2007, se prorrogó por seis (6) meses el estado de prevención o Alerta Amarilla, declarado mediante Decreto 459 de 2006, a partir del 10 de noviembre de 2007.



Que el Decreto 136 de 2008, prorrogó por seis meses el estado de prevención o Alerta Amarilla, a partir del 10 de mayo de 2008, derogó los artículos 2º, 3º y 4º del Decreto 459 de 2006 y 2º del Decreto 515 de 2007, y ordenó reanudar el procedimiento respecto de registro de vallas.

Que mediante Resolución 927 de 2008, se tomaron medidas especiales, en materia de registro ambiental de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que por medio de la Resolución 930 de 2008, se fijaron las tarifas para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento del registro de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que la Resolución 931 de 2008, reglamentó el procedimiento para el registro, desmonte de elementos de Publicidad Exterior Visual y el procedimiento sancionatorio en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003.

Que la Resolución 999 de 2008, modificó los Artículos 3º y 4º de la Resolución 927 de 2008.

Que mediante radicado No. 2008ER25670 del 23 de Junio de 2008, VALTEC S. A., identificada con NIT. 860.037.171-1, presenta solicitud de expedición de registro nuevo para elemento publicitario, tipo Valla Comercial, ubicado en la Avenida Calle 127 No. 53 - 31 (Sentido Este - Oeste) de esta Ciudad.

Que la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire - Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Informe Técnico No. 8824 del 1 de Julio de 2008, en el que se concluyó lo siguiente:

**"INFORME TÉCNICO No. 8824
1 de Julio 2008**

(...) 1. DATOS GENERALES DE LA SOLICITUD DE REGISTRO

- 1.1. TURNO: 50 REGISTRO: 79-1
- 1.2. ZONA: 2
- 1.3. FECHA DE RADICACIÓN: 21/05/2008
- 1.4. DIRECCIÓN DEL INMUEBLE REGISTRADA: CALLE 125 A NO. 53-31
- 1.5. DIRECCIÓN DEL INMUEBLE: CALLE 125 A NO. 53-31 (Nomenclatura Oficial)
- 1.6. MATRICULA INMOBILIARIA: 50N213252
- 1.7. EMPRESA DE PUBLICIDAD: VALTEC S.A.
- 1.8. VALLA INSTALADA: SI (X) NO ()
- 1.9. TEXTO DE LA PUBLICIDAD REGISTRADA: TELMEX



U S 3 4 8 9

1.10. ACTA DE VISITA TÉCNICA: 0216
(...)

2. CARACTERÍSTICAS DEL ELEMENTO

(...) 2.6. TEXTO DE PUBLICIDAD (ORIENTACIÓN E-O): TELMEX (...)

4. VALORACIÓN TÉCNICA

El procedimiento para la evaluación técnica de la presente valla tubular, se iniciará con el cumplimiento de la normatividad y el análisis urbanístico dado por su ubicación con respecto a las demás vallas con turno anterior o que tengan otorgado un registro vigente ante esta Secretaría. Si el presente elemento, cumple con esta primera evaluación, se dará paso al segundo análisis, conformado por los estudios de suelos y los respectivos cálculos estructurales.

4.1 URBANÍSTICA

4.1.1. Tipo de Vía: V-2

4.1.2. Distancia (menos de 160 mts): SI () NO (X) (...)

4.1.3. Distancia Monumento Nacional (200 mts): SI () NO (X) Nombre del Monumento

4.1.4. ¿Afectación de cubierta?: SI () NO (X)

4.1.5. ¿Ubicado en un inmueble de conservación arquitectónica?: SI () NO (X)

4.1.6. ¿Afectación de las zonas reservas naturales, hídricas y zonas de manejo y preservación natural?: SI () NO (X) Cual?

4.1.7. ¿Afectación de Espacio Público? SI () NO (X)

4.1.8. Uso del suelo: RESIDENCIAL NETO

4.1.9. ¿La ubicación cuenta con movimiento?: SI () NO (X)

4.1.10. Elemento instalado en zonas históricas, sede de entidades públicas y embajadas:
SI () NO (X) Cual:

4.1.11. ¿Existe un aviso separado de fachada y una valla tubular con el mismo sentido visual a menos de 80 mts en el inmueble?: SI () NO (X) (...)

4.1.12 ANEXO FOTOGRAFICO

4.3. DE SUELOS Y CALCULOS ESTRUCTURALES

4.3.1 DEL ESTUDIO DE SUELOS

OBSERVACIONES: El estudio de suelos recomienda cimentar sobre un dado en concreto reforzado con $H_{mín}=0.30$ mts., previa la colocación de base en recebo de $E = 0.30$ mts., apoyado de todas maneras sobre pilotes fundidos in situ (4 según esquema, folio 37), de $D=0.30$ mts. y $L=6.00$ mts. Las dimensiones tanto del dado como de los pilotes serán "... a criterio del ingeniero calculista." (folios 36 Y 38).

Recomienda controlar las posibles aguas de infiltración, dada la calidad del suelo, aunque el nivel freático está a 4.50 mts. por debajo del nivel actual del terreno.

Presenta cálculos de la Q_{adm} y del asentamiento máximo probable (folios 44 y 45), además de los resultados de los ensayos de laboratorio a las diferentes muestras tomadas.

El estudio cumple los requisitos mínimos para recomendar parámetros de cálculo al ingeniero estructural.



4.3.2.2 – EN EL PROCESO DE DISEÑO Y CÁLCULO ESTRUCTURALES
4.3.2.1. PARAMETROS OBTENIDOS O UTILIZADOS DEL ESTUDIO DE SUELOS

OBSERVACIONES: EL CALCULISTA ADOPTA COMO TIPO DE CIMENTACION UNA ZAPATA CUADRADA DE 2.20 MTS y H = 2.20 MTS., SIN PILOTES.

FACTORES DE SEGURIDAD (FS) OBTENIDOS

OBSERVACIONES: El estudio de suelos recomienda, sin cálculo, los parámetros K_a y K_p requeridos para establecer las presiones activa y pasiva sobre la zapata, dada la calidad de suelo (arcilla arenosa de baja plasticidad). Recomienda la cohesión $c=4.20$ t/m², pero en el cálculo del empuje pasivo la toma como 0.727 ton/m² y separa la fórmula por lo que obtiene un aporte mayor en el momento resistente al volcamiento. No calcula el empuje activo, que contribuye al momento opuesto (actuante). En resumen, los diferentes parámetros son inconsistentes y la fórmula está mal aplicada.

No cumple con el factor de seguridad por volcamiento, no calcula el factor de seguridad por deslizamiento ni la excentricidad de la fuerza resultante. Adicionalmente, si el calculista tiene en cuenta el empuje pasivo, debe tener en cuenta también el empuje activo, y no es así (para ser algo consistente con la aplicación de estas fuerzas).

Así las cosas lo calculado en momento por empuje pasivo indica una contribución contra el volcamiento (del suelo, arcilla arenosa de baja plasticidad), equivalente al 31.32% del total.

Por otra parte se hace claridad de que las memorias de los cálculos estructurales, elaboradas por 3 profesionales (uno para la estructura metálica, ing. Leonardo Guzmán Pinzón; otro para el diseño y cálculo de la cimentación y análisis de la estabilidad, ing. Héctor A. Pardo C. quien a su vez firma la carta de Responsabilidad; y el ingeniero Diego Morales, interventor de la estructura y realizador de los modelos modificables y del crítico de la misma), son completas en la parte metálica y en la de realización de los modelos, pero inconsistente en la cimentación, elemento de la mayor relevancia para garantizar la estabilidad de la estructura. Para el presente caso se observa en los resultados del modelo adjunto, que este presenta un momento actuante máximo mayor que el valorado que con el que se calculó la estabilidad de la cimentación (folio 106), por un lado y por el otro como ya se anotó, las fuerzas de viento y de sismo están sobrevaloradas, lo cual induce al cálculo de estabilidad bajo unas sollicitaciones de cargas mayores de las que realmente se puedan presentar.



A la Solicitud de Registro se adjunta una relación de vallas erigidas por Valtec S.A., a las que se les ha realizado labores exhaustivas de mantenimiento dentro de la interventoría contratada con el ing. Héctor A. Pardo C. por dicha empresa, documento en el que "...certifica el buen comportamiento estructural de las mismas hasta la próxima revisión en el período 2008" (folios 152, 153 Y 154). Por último cabe anotar que se adjunta también el certificado de responsabilidad del cálculo de la estructura metálica elaborado por el ing. Leonardo Guzmán P.

4.3.3 PRESENTACION PLANOS ESTRUCTURALES

SI	NO	OBSERVACIONES
XX		SE PRESENTA PLANO A ESCALA REDUCIDA DE LA ESTRUCTURA METALICA, COMPLETO PERO ILEGIBLE EN ALGUNAS COTAS POR EL TAMAÑO DE LA FUENTE. EN LOS PLANOS ESTRUCTURALES DE LA CIMENTACIÓN, A MAYOR ESCALA, NO FIGURAN LAS LONGITUDES DE LOS ANCLAJES NI EL ACOTAMIENTO DEL REFUERZO DE LA ZAPATA, AUNQUE SON FÁCILMENTE DETERMINABLES EN LOS MISMOS.

5. CONCEPTO FINAL

Con base en los documentos técnicos elaborados y avalados por los profesionales con su firma, que se allegaron a esta Secretaria con la solicitud de registro para su correspondiente revisión, se hacen las observaciones expresadas en cada uno de los apartés anteriores. El análisis de ingeniería realizado en su conjunto y contexto, permite concluir que el elemento calculado estructuralmente NO ES ESTABLE.

NO ES VIABLE dar registro al presente elemento debido a que estructuralmente NO ES ESTABLE y urbanísticamente el USO DEL SUELO ES RESIDENCIA NETO."

Que se hace necesario dentro de la presente Actuación Administrativa realizar un estudio a la solicitud de registro nuevo de publicidad exterior visual tipo Valla Comercial, presentada por VALTEC S. A., mediante radicado 2008ER25670 del 23 de Junio de 2008, con fundamento en las disposiciones constitucionales, en el pronunciamiento de la Corte Constitucional, la normatividad vigente especial para el Distrito Capital aplicable al caso en concreto; la información y documentación suministrada por su responsable, y en especial las conclusiones contenidas en el Informe Técnico No. 8824 del 1 de Julio de 2008 rendido por la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire - Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente.





ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

L S 3 4 8 9

Que aplicable al caso *sub examine*, el Artículo 11 del Decreto 959 de 2000, estipula lo siguiente:

"ARTICULO 11. *(Modificado por artículo 5º del Acuerdo 12 de 2000).*

Ubicación. Las vallas en el distrito capital podrán ubicarse en los inmuebles ubicados en vías tipo V-0 y V-1, V-2, en un ancho mínimo de 40 metros.

Sobre las vías V-0 y V-1 las vallas no podrán instalarse en zonas residenciales especiales".

Que de la misma manera el Artículo 10.1 del Decreto Distrital 506 de 2003 señala:

"ARTÍCULO 10. CONDICIONES PARA LA INSTALACIÓN DE VALLAS: *La instalación de vallas en el Distrito Capital se sujetará a las siguientes reglas:*

10.1.- *Para los efectos del artículo 11 del Decreto Distrital 959 de 2000, sobre las vías V-0, V-1 y V-2, las vallas no podrán instalarse en zonas residenciales netas".*

Que el elemento publicitario tipo Valla Comercial que se pretende registrar, incumple las estipulaciones ambientales que preceden, al encontrarse ubicado en una zona cuyo uso del suelo se ha clasificado como RESIDENCIAL NETO, el cual no permite la instalación de elementos de Publicidad Exterior Visual tipo Valla Comercial sobre las vías V-2, como lo es la vía del caso en estudio, por otra parte el elemento no es ESTRUCTURALMENTE ESTABLE según quedó visto en el Informe Técnico citado.

Razón por la cual esta Autoridad ambiental considera que la solicitud radicada para el otorgamiento del registro nuevo del elemento de Publicidad Exterior Visual materia de este asunto es inviable; de lo que se proveerá en la parte resolutive del presente Acto Administrativo.

Que el Decreto Distrital No. 561 del 29 de Diciembre de 2006 prevé en el Artículo 3º literales d) e i) que le corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente:

"d) Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

i) Ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas."



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

CL. 3489

Que el Artículo 6º del mismo Decreto Distrital, establece en el literal h), que corresponde al Despacho de la Secretaría Distrital de Ambiente, "*Dirigir las actividades de la Secretaría para el cumplimiento de las normas ambientales y del Plan de Gestión Ambiental, como entidad rectora y coordinadora del Sistema Ambiental del Distrito Capital.*"

Que mediante la Resolución 110 de 2007 la Secretaría Distrital de Ambiente delegó funciones a la Dirección Legal Ambiental, la cual indica en su Artículo Primero literal h) la de: "*expedir los Actos Administrativos de registro, de desmonte, o modificación de la publicidad exterior visual competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.*"

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. Negar el registro nuevo de Publicidad Exterior para un elemento tipo Valla Comercial instalado en el inmueble ubicado en la Avenida Calle 127 No. 53 - 31 (Sentido Este - Oeste), Localidad de Suba, solicitado por VALTEC S. A., identificada con NIT. 860.037.171-1; por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. Ordenar a VALTEC S. A., el desmonte del elemento de Publicidad Exterior Visual tipo Valla Comercial, ubicado en la Avenida Calle 127 No. 53 - 31, en el término de tres (3) días hábiles contados a partir de la ejecutoria de la presente Resolución.

PARÁGRAFO PRIMERO. En el evento en que el solicitante no haya instalado el Valla, se le ordena abstenerse de realizar la instalación del mismo.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Si vencido el término no se ha dado cumplimiento a lo dispuesto en el presente Artículo, se ordenará a costa de VALTEC S. A., el desmonte de la Publicidad Exterior Visual enunciada en esta Resolución.

PARÁGRAFO TERCERO. El desmonte previsto en la presente Resolución se ordena sin perjuicio de las sanciones a que haya lugar por violación de las Normas de Publicidad Exterior Visual.

ARTÍCULO TERCERO. Notificar en forma personal el contenido de la presente Resolución, al Representante Legal de VALTEC S. A., o quien haga sus veces, con domicilio en la Carrera 23 No. 168 - 54, de esta Ciudad.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

3489

ARTÍCULO CUARTO. Comunicar el contenido de la presente Resolución, a la Oficina de Control de Emisiones y Calidad de Aire, de la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, para lo de su competencia.

ARTÍCULO QUINTO. Publicar la presente Providencia en el Boletín de la Entidad y remitir copia a la Alcaldía Local de Suba, para lo de su competencia. Lo anterior, en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. Contra la presente Providencia procede Recurso de Reposición dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación, el cual deberá ser presentado ante la Dirección Legal Ambiental de esta Entidad, ubicada en la Carrera 6 No. 14 - 98, Torre A, Piso 12, Edificio Condominio; con el lleno de los requisitos establecidos en los Artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D. C., a los 24 SEP 2008


ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Directora Legal Ambiental

Proyectó: JINETH ANGELICA CRUZ QUINTERO
Revisó: Dr. DAVID LEONARDO MONTAÑO GARCÍA.
Expediente: SDA-17-2008-_____